



Legnica dnia 28 sierpnia 2020r.

z siedzibą w Wolbromiu
Oś.B.Chrobrego 17/28
32-340 Wolbrom

Adres do korespondencji:
59-220 Legnica
ul. Władysława Łokietka 18
e-mail: zarzad@ptg-org.pl

Główny Geodeta Kraju
Dr hab. inż. Waldemar Izdebski

Szanowny Panie,

W związku z napływającymi informacjami od członków i sympatyków Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego w zakresie sposobu i trybu realizacji przez organy administracji geodezyjnej obowiązujących od 31 lipca 2020 r. przepisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, zwracamy się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi na postawione niżej pytania.

1. Czy na etapie zgłoszenia prac lub jego uzupełnienia organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej powinien udostępnić wykonawcy prac geodezyjnych informację o posiadanych materiałach zasobu przed uiszczeniem opłaty za udostępnione materiały?

Komentarz

Od dnia wejścia w życie znowelizowanej ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne w starostwach, w szczególności wykorzystujących program WebEwid firmy Geomatyka Kraków, uniemożliwiono wykonawcom prac geodezyjnych pozyskanie informacji o istniejących materiałach zasobu na etapie zgłaszania prac geodezyjnych. Informacje te są dostępne dopiero po uiszczeniu należnej opłaty wynikającej z tabeli 16a.

Do dnia 31 lipca w trakcie dokonywania zgłoszenia prac geodezyjnych wykonawca miał dostęp do informacji ,w zakresie zgłaszanej pracy ,o istniejących materiałach zasobu, jak również była możliwość przeglądania online dokumentów (bez możliwości ich wykorzystania) jeszcze przed uiszczeniem należnej opłaty.

Mając na uwadze przepisy art. 12 ust 5 i 6 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, uniemożliwienie pozyskania informacji o istniejących materiałach zasobu na etapie zgłaszania prac geodezyjnych, budzi nasze poważne wątpliwości co do prawidłowości przyjętej procedury przez organy SGiK.

Na mocy przywołanych przepisów, wykonawca prac geodezyjnych ma prawo na etapie zgłaszania prac geodezyjnych dokonać uzgodnienia zakresu materiałów niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłaszanych prac, co w sytuacji braku dostępu do informacji o tych materiałach, jest niemożliwe do zrealizowania.

Podobnie jak w przypadku art. 12 ust 5, , tak i w przypadku art. 12 ust 6, stosowanie opisanej praktyki przez organy administracji geodezyjnej uniemożliwia wykonawcy prac geodezyjnych realizację swojego ustawowego prawa – wystąpienie do organu o udostępnienie dodatkowych materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych, z uwagi na brak wiedzy o istnieniu tych materiałów.

Dodatkowym argumentem świadczącym o konieczności pozyskania informacji o materiałach zasobu przed uiszczeniem należnej opłaty przez wykonawcę prac geodezyjnych jest obowiązujący od 22 sierpnia przepis § 31 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, z którego wynika, że zakres czynności geodezyjnych mających na celu wykonanie mapy do celów projektowych jest uzależniony od jakości istniejących materiałów zasobu.

Wykonawca prac geodezyjnych, aby dokonać prawidłowego określenia terminu i ceny za wykonanie zlecanej pracy powinien posiadać możliwość pozyskania informacji o dostępnych dla danego obszaru materiałach zasobu. W przeciwnym wypadku może narazić się na zarzut ze strony Zamawiającego o bezpodstawne zawyżenie ceny lub wydłużenie terminu wykonania pracy.

2. Czy na etapie zgłaszania prac geodezyjnych, organ SGIK ,do którego składane jest zgłoszenie, może uzależnić przewidywany termin przekazania do tego organu zbiorów danych lub dokumentów, od daty dokonania zgłoszenia pracy geodezyjnej ?

Komentarz

W wielu starostwach, w szczególności korzystając z programu WebEwid – Geomatyka Kraków, podczas składania zgłoszenia prac geodezyjnych, wykonawca prac pomimo deklaracji o późniejszym niż zgłoszenie, terminie rozpoczęcia prac geodezyjnych nie ma możliwości zawarcia w zgłoszeniu przewidywanego terminu na przekazanie materiałów do zasobu wynikającego z przepisu art. 12 ust 2 pkt. 4, czyli nie dłuższego niż rok od daty rozpoczęcia zgłaszanych prac.

Maksymalny termin możliwy do umieszczenia w zgłoszeniu – to rok, ale od daty zgłoszenia, a nie od podanej daty rozpoczęcia zgłaszanych prac.

O ile termin na przekazanie materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych jest zależny od daty dokonania uzupełnienia zgłoszenia, o tyle zastosowanie tego algorytmu w stosunku do zgłoszenia prac jest w naszej ocenie co najmniej wątpliwe.

3. Czy w trakcie wykonywania pracy geodezyjnej zgłoszonej do odpowiedniego organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej wykonawca prac na bieżąco będzie miał stały dostęp do materiałów zasobu również tych, które zostały przyjęte do zasobu po dacie dokonania zgłoszenia i czy materiały te zostaną mu automatycznie udostępnione bez konieczności uiszczenia dodatkowych opłat ?

4. Czy oświadczenie o którym mowa w art. 15zzzia ust 2 pkt 3 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw , które zastępuje uwierzytelnienie dokumentów opracowanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych na potrzeby postępowań administracyjnych, postępowań sądowych lub czynności cywilno prawnych,

wykonawca prac geodezyjnych może składać na mapie do celów projektowych powstałej w wyniku pracy geodezyjnej przyjętej do zasobu przed dniem wejścia w życie tego przepisu tj. przed dniem 24 czerwca 2020 r.?

5. Czy ustawodawca wykluczył, w ramach opłaty ryczałtowej wniesionej z tytułu zgłoszenia pracy geodezyjnej, nieodpłatne udostępnienie wykonawcy mapy zasadniczej lub mapy ewidencyjnej w postaci drukowanej? W przypadku braku takiego wykluczenia, czy udostępniane mapy ośrodek powinien opatrywać klauzulami urzędowymi?

Komentarz

Jak wynika z pkt 1d załącznika do ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – opłatę za udostępnienie materiału zasobu w formie wydruku, organ ma prawo pobrać jedynie w sytuacji gdy udostępnienie tego materiału możliwe jest za pomocą komunikacji elektronicznej. Jako, że w tabeli nr. 13 ustawodawca odmiennie traktuje materiał zasobu – mapa zasadnicza w wersji rastrowej, wektorowej oraz w postaci drukowanej wprowadzając, w zależności od postaci mapy zasadniczej, różne jednostki rozliczeniowe tj. dla map wektorowych i rastrowych – jednostką rozliczeniową jest ha, a dla map drukowanych – format arkusza mapy, wnioskujemy, że nie można utożsamiać mapy zasadniczej w wersji wektorowej i rastrowej z mapą w wersji drukowanej.

Tym bardziej, że udostępnienie materiału zasobu – mapa zasadnicza w wersji drukowanej za pomocą komunikacji elektronicznej wydaje się niemożliwe.

6. Kto jest stroną postępowania administracyjnego w przypadku o którym mowa w art. 24 ust 2c ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, w szczególności w sytuacji gdy dokumentacja geodezyjna przyjęta do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego powstała w wyniku prac geodezyjnych w związku z realizacją inwestycji celu publicznego, a zlecniodawcą tych prac nie są właściciele nieruchomości objętych tymi zmianami?

7. czy wykonywanie pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla prac geodezyjnych zgłoszonych do dnia 31 lipca 2020 roku dopuszczalne jest w oparciu o rozporządzenie w/s standardów, które weszły w życie 22 sierpnia 2020 r.?

Komentarz

Z przepisów przejściowych zawartych w § 42 rozporządzenia w/s standardów (...) wynika jedynie - w oparciu o jakie przepisy wykonawca prac geodezyjnych może dokonywać pomiarów geodezyjnych dla prac zgłoszonych od dnia 31 lipca 2020 r., bez wskazania co z pracami geodezyjnymi zgłoszonymi wcześniej.

Z wyjaśnień przedstawionych przez Głównego Geodetę Kraju w trakcie wideokonferencji w dniu 24 sierpnia 2020 r., wynika, że na mocy art. 10 ust 1 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz innych ustaw, prace geodezyjne zgłoszone do 31 lipca 2020 r. jej wykonawca zobowiązany jest wykonywać w oparciu o rozporządzenie w/s standardów (...) z dnia 9 listopada 2011 r.

Mamy jednak wątpliwości co do prawidłowości podanej podstawy prawnej z której miałyby wynikać przedstawiona przez Głównego Geodetę Kraju interpretacja.

Treść art. 10 ust 1 pkt 4 ustawy z 16 kwietnia 2020 r. jednoznacznie odnosi się

jedynie do spraw dotyczących obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych – wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy. W zakresie pojęciowym – obsługa zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych – raczej nie mieści się obszar związany z wykonywaniem przez wykonawców prac geodezyjnych geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych. Obsługa zgłoszeń prac geodezyjnych, to przyjmowanie zgłoszeń, udostępnianie materiałów zasobu, weryfikacja przekazanych wyników oraz przyjęcie ich do zasobu i ,w naszej ocenie, procedury te nie mają nic wspólnego ze sposobem oraz trybem wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych podczas realizacji zgłoszonej przez wykonawcę pracy geodezyjnej.

Tym bardziej, że na mocy art. 12b. ust 1 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, organ SGIK, do którego zostały przekazane wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych, weryfikuje je, między innymi, pod względem – zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii, co w związku z brakiem w przepisach przejściowych rozporządzenia w/s standardów (...) z 2020 r. regulacji dotyczących prac geodezyjnych zgłoszonych przed 31 lipca 2020r., chyba daje podstawę do wniosku, że prace te od 22 sierpnia 2020r. należy wykonywać zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, tj. w oparciu o rozporządzenie w/s standardów (...) z 2020 r.

Wobec powyższego, Polskie Towarzystwo Geodezyjne, zwraca się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi na postawione pytania i w sytuacji uznania, że opisane przez nas praktyki są nieprawidłowe, podjęcie możliwych działań mających na celu doprowadzenie do właściwego stosowania prawa przez organy administracji geodezyjnej.

Pragniemy również podkreślić, że doceniamy Pana zaangażowanie zarówno jako Instytucji jak i osobiste, w działania mające na celu próbę ujednoczenia interpretacji przepisów obowiązującego prawa w dziedzinie geodezji i kartografii jak również Pana apele o stosowanie etyki zawodowej przez geodetów wykonujących prace geodezyjne.

Etyka zawodowa i oczywistość jej stosowania nie dotyczy jedynie wykonawców prac geodezyjnych, ale również zasady te powinny być przestrzegane przez przedstawicieli organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.

Bo czy można nazwać etycznym postępowanie geodetów powiatowych, którzy celowo opóźniają weryfikację dla prac geodezyjnych wykonywanych na mocy przepisów ustawy w brzmieniu przed 31 lipca 2020r. ?

Czy można nazwać etycznym postępowaniem, próby wymuszania na wykonawcach prac geodezyjnych, aby „stare” zgłoszenia, dla których już wykonali pomiary i wyniki przekazali do weryfikacji, aby je wycofali i złożyli nowe, bo wtedy weryfikacja zostanie przeprowadzona w ustawowym terminie?

Mając na uwadze powyższe, Polskie Towarzystwo Geodezyjne pragnie, za Pana pośrednictwem, zaapelować o etyczne postępowanie nie tylko do geodetów uprawnionych, ale również do przedstawicieli organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.

Z poważaniem

*/pismo podpisane elektronicznie/
Dorota Pawłowska-Baszak
Prezes Zarządu PTG*