



RZECZPOSPOLITA POLSKA

PEŁNOMOCNIK RZĄDU
DO SPRAW
RZĄDOWEGO PROGRAMU ROZWOJU
ZINTEGROWANEGO SYSTEMU
INFORMACJI O NIERUCHOMOŚCIACH

Tomasz Żuchowski

Warszawa, dnia lutego 2017 r.

DAB.7.070.28.2017.KZ

Nk:

Starostowie
wg rozdzielnika

mając na względzie zadania jakich podjąłem się wraz z powołaniem mnie na stanowisko Pełnomocnika Rządu do spraw Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach chciałbym zwrócić Państwa uwagę na niepokojące sygnały, które do mnie docierają i podzielić się swoimi spostrzeżeniami w tym zakresie.

Obowiązek budowy i utrzymywania Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSIN) wynika z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2016 r. poz. 1629, z późn. zm.). Powyższe zadanie spoczywa na Głównym Geodecie Kraju, jednakże w jego wykonywaniu niezbędna jest współpraca z innymi organami administracji publicznej, m. in.: ze starostami, wojewodami i marszałkami województw. Szczegółowy zakres oraz obowiązki poszczególnych organów zawarty został w załączniku nr 6 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (Dz. U. poz. 249).

Jednym z najbardziej istotnych zadań administracji samorządowej w powyższym zakresie jest zintegrowanie z systemem ZSIN systemów teleinformatycznych, za pomocą których prowadzone są ewidencje gruntów i budynków. Rozwiązania techniczne w tym zakresie powinny zostać wykonane do dnia 9 marca 2015 r.

Jest to kluczowy element w budowie Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach, ponieważ to przede wszystkim lokalne systemy do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, w docelowym zamierzeniu, będą dostarczały dane zasilające centralne repozytorium kopii zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków. Założeniem jest, aby te systemy współpracowały ze ZSIN przekazując na bieżąco informacje o wszystkich zmianach danych w ewidencji gruntów i budynków co umożliwi udostępnianie wszystkim organom administracji publicznej zintegrowanych zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków, niezbędnych do realizacji przez te organy ich ustawowych zadań publicznych, czy też do przeprowadzania analiz przestrzennych obejmujących obszary większe niż jeden powiat. Usprawniona zostałaby również komunikacja pomiędzy rejestrami publicznymi w kontekście zachowania spójności przetwarzanych w tych rejestrach danych o nieruchomościach (KW, PESEL, TERYT, PRG, REGON, KSEP).

Mając na względzie znaczenie ZSIN dla rozwoju kraju Główny Urząd Geodezji i Kartografii realizował projekt ZSIN – Faza I, a w chwili obecnej trwa realizacja projektu ZSIN – Faza II. W wyniku obu projektów wsparciem w dostosowaniu baz danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów wynikających z przepisów prawa objętych zostanie 160 powiatów.

Jednakże dane uzyskane przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii na przełomie listopada i grudnia ubiegłego roku bezpośrednio od organów odpowiedzialnych za realizację zadania wskazują na niewystarczające zaangażowanie w to przedsięwzięcie organów nieobjętych ww. projektami. Szczególnie alarmujący jest fakt, iż 110 powiatów nie jest w stanie zadeklarować jakiegokolwiek terminu dostosowania baz danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne

i ww. rozporządzenia w sprawie Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach oraz terminu wdrożenia pełnej funkcjonalności ZSIN wskazując na argumenty natury finansowej i technicznej.

Szczególne zdziwienie budzi fakt przerzucania odpowiedzialności za wykonanie ww. zadań na inne podmioty (Głównego Geodetę Kraju czy też firmy prowadzące systemy teleinformatyczne do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków). Należy mieć bowiem na względzie, iż przy zbliżonych uwarunkowaniach technicznych, ekonomicznych i prawnych 87 powiatów deklaruje wykonanie wszystkich zadań najpóźniej do roku 2020. Powiaty dzierzoniowski, radomszczański, poddębicki, węgrowski, brzeski, lubliniecki czy powiaty grodzkie w Jeleniej Górze, Wałbrzychu, Łodzi, Sosnowcu, a także 19 innych – zadeklarowały wdrożenie pełnej funkcjonalności ZSIN w terminie do końca roku 2017. Kolejne 36 powiatów deklaruje rok 2018.

W powyższym kontekście nie może również stanowić wystarczającego usprawiedliwienia dla zaniechania realizacji zadania ustawowego brak środków finansowych, w szczególności biorąc pod uwagę możliwości ich pozyskania między innymi na informatyzację bądź e-usługi w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych, których ogólnodostępna pula wynosi ok. 31,28 mld EUR. Dlatego też ważnym elementem polityki regionalnej powinno być racjonalne korzystanie ze środków UE.

Korzyści wydają się być realnie wymierne, w szczególności dla podmiotów prowadzących ewidencję gruntów i budynków:

- 1) usprawnienie procesu aktualizacji ewidencji gruntów i budynków i automatyzacja niektórych czynności związanych z tą aktualizacją - stały dostęp do danych referencyjnych (KW, PESEL, REGON, TERYT),
- 2) zastąpienie papierowej postaci zawiadomień o zmianach danych ewidencji gruntów i budynków dokumentami elektronicznymi,
- 3) zwolnienie z obowiązków dotyczących udostępniania danych ewidencji gruntów i budynków naczelnym i centralnym organom administracji publicznej, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, organom kontroli państwa oraz GUS,
- 4) racjonalizacja wydatków poprzez zastosowanie procedur wykorzystujących elektroniczną drogę dostępu do usług administracji publicznej,
- 5) automatyzacja niektórych czynności związanych z wpisami w księdze wieczystej.

Powyższe nie powinno przesłaniać jednak szerszego celu społecznego, który przyświeca tworzeniu ZSIN, a mianowicie:

- 1) odzwierciedlenie stanu rzeczywistego nieruchomości w ewidencji gruntów i budynków,
- 2) poszerzenie oferowanych usług publicznych wpłynie na stopniową budowę pozytywnej, otwartej na oczekiwania odbiorców administracji publicznej,
- 3) umożliwienie dostępu do kompletnych, wiarygodnych i aktualnych informacji o nieruchomościach,
- 4) oszczędność czasu i środków finansowych obywateli przy obrocie nieruchomościami,
- 5) zwiększenie efektywności działania jednostek administracji publicznej.

Ewentualne ograniczenia wynikające z braku doświadczenia przy pozyskiwaniu środków i realizacji tego typu projektów powinny być eliminowane poprzez współpracę i korzystanie z doświadczeń Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Realizacja przedmiotowego zadania powinna się bowiem odbywać w ramach przewidzianej przepisami prawa współpracy, która w mojej ocenie jest na chwilę obecną niewystarczająca, aby zapewnić osiągnięcie założonego celu.

W związku z powyższym sygnalizuję konieczność zintensyfikowania działań w celu wykonania zadań ciążących na organach prowadzących ewidencję gruntów i budynków polegających na:

- 1) wprowadzeniu w systemach teleinformatycznych stosowanych do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków rozwiązań technicznych umożliwiających realizację funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach, które powinno zostać wykonane do dnia 9 marca 2015 r.,
- 2) utworzeniu dla poszczególnych powiatów inicjalnej bazy danych zawartych w centralnym repozytorium, przeprowadzenie testów jej aktualizacji oraz dokonanie niezbędnych zmian w oprogramowaniu ZSIN lub systemie teleinformatycznym stosowanym do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, które powinno zostać wykonane do dnia 9 marca 2016 r.,

- 3) utworzeniu dla poszczególnych powiatów bazy danych zawartych w centralnym repozytorium podlegającej aktualizacji, o której mowa w § 6 ww. rozporządzenia, które powinny zostać wykonane do dnia 9 lipca 2016 r.

Wykonanie powyższych zadań i tym samym doprowadzenie do zgodności z przepisami prawa prowadzonych przez Państwa ewidencji gruntów i budynków powinno być priorytetem, w szczególności mając na względzie możliwości wykorzystania środków finansowych dostępnych w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych.

Dlatego też, uprzejmie proszę o przekazanie informacji o podjętych przez Państwa działaniach, które doprowadzą do wykonania nałożonych na Państwa zadań ustawowych. Przedmiotowe informacje proszę kierować do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w terminie do dnia 14 kwietnia br.

Z szacunkami,



Rozdzielnik:

Starostowie:

- 1) Dzierżoniowski
- 2) Wrocławski
- 3) m. Jelenia Góra
- 4) m. Legnica
- 5) m. Wałbrzych
- 6) m. Wrocław
- 7) Gorzowski
- 8) Krośnieński
- 9) międzyrzecki
- 10) nowosolski
- 11) Ślubicki
- 12) Strzelecko - Drezdenecki
- 13) Sulęciński
- 14) Świebodziński
- 15) Zielonogórski
- 16) Żagański
- 17) Żarski
- 18) Wschowski
- 19) m. Gorzów Wielkopolski
- 20) m. Zielona Góra
- 21) Białobrzegi
- 22) Ciechanowski
- 23) Garwoliński
- 24) Gostyniński
- 25) Grodzki
- 26) Grójecki
- 27) Kozienicki
- 28) Legionowski
- 29) Lipski
- 30) Łosicki
- 31) Makowski
- 32) Miński
- 33) Mławski
- 34) Nowodworski
- 35) Ostrołęcki
- 36) Ostrowski
- 37) Otwocki
- 38) Piaseczyński
- 39) Płocki
- 40) Płoński
- 41) Pruszkowski
- 42) Przasnyski
- 43) Przysuski
- 44) Pułtuski
- 45) Radomski
- 46) Siedlecki
- 47) Sierpecki
- 48) Sochaczewski
- 49) Sokołowski
- 50) Szydłowiecki
- 51) Warszawski Zachodni
- 52) Węgrowski
- 53) Wołomiński
- 54) Wyszowski
- 55) Zwoleński
- 56) Żuromiński
- 57) Żyrardowski
- 58) m. Ostrołęka
- 59) m. Płock

- 60) m. Radom
- 61) m. Siedlce
- 62) m. Warszawa
- 63) Aleksandrowski
- 64) Brodnicki
- 65) Bydgoski
- 66) Chełmiński
- 67) Golubsko - Dobrzyński
- 68) Grudziądzki
- 69) Inowrocławski
- 70) Lipnowski
- 71) Mogileński
- 72) Nakielski
- 73) Radziejowski
- 74) Rypiński
- 75) Sępoleński
- 76) Świecki
- 77) Toruński
- 78) Tucholski
- 79) Wąbrzeski
- 80) Włocławski
- 81) Żniński
- 82) m. Biała Podlaska
- 83) m. Chełm
- 84) Chełmski
- 85) Janowski
- 86) Krasnostawski
- 87) Kraśnicki
- 88) m. Lublin
- 89) Łęczyński
- 90) Łukowski
- 91) Opolski
- 92) Parczewski
- 93) Puławski
- 94) Radzyński
- 95) Rycki
- 96) Świdnicki
- 97) m. Zamość
- 98) m. Tarnów
- 99) Wielicki
- 100) Oświęcimski
- 101) m. Nowy Sącz
- 102) Brzeski
- 103) Głubczycki
- 104) Kędzierzyńsko - Kozielski
- 105) Kluczborski
- 106) Krapkowicki
- 107) Namysłowski
- 108) Nyski
- 109) Oleski
- 110) Opolski
- 111) Prudnicki
- 112) Strzelecki
- 113) m. Opole
- 114) Bieszczadzki
- 115) Brzozowski
- 116) Kolbuszowski
- 117) Dębicki
- 118) Krośnieński
- 119) Leżajski
- 120) Łańcucki
- 121) Mielecki
- 122) Rzeszowski

- 123) m. Krosno
- 124) m. Rzeszów
- 125) m. Tarnobrzeg
- 126) m. Suwałki
- 127) Łomżyński
- 128) m. Białystok
- 129) Tczewski
- 130) m. Gdańsk
- 131) m. Sopot
- 132) m. Wejherowo
- 133) m. Olsztyn
- 134) Czarnkowsko - Trzcianecki
- 135) Gnieźnieński
- 136) Gostyński
- 137) Grodziski
- 138) Kaliski
- 139) m. Kalisz
- 140) Kępiński
- 141) Kolski
- 142) Koniński
- 143) m. Konin
- 144) Kościański
- 145) Krotoszyński
- 146) Leszczyński
- 147) m. Leszno
- 148) Międzychodzki
- 149) Nowotomyski
- 150) Obornicki
- 151) Ostrowski
- 152) Ostrzeszowski
- 153) Piłski
- 154) Poznański
- 155) m. Poznań
- 156) Rawicki
- 157) Słupecki
- 158) Szamotulski
- 159) Turecki
- 160) Wągrowiecki
- 161) Złotowski
- 162) m. Koszalin
- 163) Bełchatowski
- 164) Kutnowski
- 165) Łaski
- 166) Łęczycki
- 167) Łowicki
- 168) Łódzki Wschodni
- 169) Opoczyński
- 170) Pabianicki
- 171) Pajęczański
- 172) Piotrkowski
- 173) Poddębicki
- 174) Radomszczański
- 175) Rawski
- 176) Sieradzki
- 177) Skierniewicki
- 178) Tomaszowski
- 179) Wieluński
- 180) Wieruszowski
- 181) Zduńskowolski
- 182) Zgierski
- 183) Brzeziński
- 184) m. Łódź
- 185) m. Piotrków Trybunalski

- 186) m. Skierniewice
- 187) Będziński
- 188) Częstochowski
- 189) Gliwicki
- 190) Kłobucki
- 191) Lubliniecki
- 192) Mikołowski
- 193) Myszkowski
- 194) Pszczyński
- 195) Rybnicki
- 196) Tarnogórski
- 197) Bieruńsko - Lędziński
- 198) Wodzisławski
- 199) Zawierciański
- 200) m. Bielsko-Biała
- 201) m. Bytom
- 202) m. Chorzów
- 203) m. Częstochowa
- 204) m. Dąbrowa Górnicza
- 205) m. Gliwice
- 206) m. Jastrzębie-Zdrój
- 207) m. Jaworzno
- 208) m. Mysłowice
- 209) m. Piekary Śląskie
- 210) m. Ruda Śląska
- 211) m. Rybnik
- 212) m. Siemianowice Śląskie
- 213) m. Sosnowiec
- 214) m. Świętochłowice
- 215) m. Tychy
- 216) m. Zabrze
- 217) m. Żory
- 218) m. Zawiercie
- 219) Wrzesiński
- 220) Wolsztyński

Do wiadomości:

- 1) Pan Mateusz Morawiecki – Minister Rozwoju i Finansów
- 2) Marszałkowie Województw – wszyscy
- 3) Wojewodowie – wszyscy
- 4) Związek Powiatów Polskich
- 5) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej